

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr Pw/14/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 22 listopada 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Komprachcice

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
2. Aneta Micuń
3. Magdalena Przybylska

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komprachcice na lata 2025-2034.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komprachcice na lata 2025 – 2034.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2025 określono dochody w kwocie ogółem 54 871 563,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 52 281 279,97 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 2 590 283,03 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 57 503 470,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 53 085 083,75 zł oraz majątkowych w wysokości 4 418 386,25 zł.

Uwzględniając wskazane w projekcie uchwały dane jednostka na 2025 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 2 631 907,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2026 Gmina zaplanowała wydatki bieżące na poziomie planu z roku 2025 przy jednoczesnym wzroście wydatków na wynagrodzenia (w odniesieniu do planu z roku 2025, wzrost o 1 472 870,00 zł). Jak wynika z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej: „(...) W 2026 r. założono spadek pozostałych wydatków bieżących. Władze Gminy Komprachcice przewidują znaczące oszczędności w budżecie na 2026 r. W tym celu konieczne będzie podjęcie szeregu działań oszczędnościowych w 2025 roku, których efekty finansowe będą widoczne w kolejnym roku. Władze zamierzają szukać oszczędności w zakresie oświaty i promocji, dotacji i wydatków pozostających poza podstawowymi obowiązkami samorządu oraz innych obszarów, które zostaną określone na podstawie wnikliwej analizy struktury wydatków w trakcie roku budżetowego.”

W odniesieniu do powyższego Skład zauważa, iż jak wskazano w uzasadnieniu do projektu budżetu potrzeby oświatowe oszacowane przez Ministerstwo Finansów wyniosły 18 022 987,00 zł, podczas gdy Gmina planuje wydatki na oświatę i wychowanie (Dział 801) w wysokości 29 148 493,00 zł (co oznacza, że środki te wystarczą na pokrycie 60% wydatków). Dodatkowo wydatki bieżące na oświatę (dział 801) stanowią 54,9% wszystkich wydatków bieżących budżetu na rok 2025. Jak wynika z uzasadnienia „(...) W projektowanym budżecie wydatki przedszkoli, szkół podstawowych (łącznie z dotacją na rzecz Publicznej Szkoły Stowarzyszeniowej w Ochodzach) zostały ograniczone do niezbędnego minimum, co może spowodować, iż zaplanowana kwota wydatków będzie musiała zostać zwiększona w trakcie roku.”

W świetle powyższego, zdaniem Składu Orzekającego wskazanie jedynie ogólnych działań jakie Gmina zamierza dopiero podjąć w roku 2025 w celu zmniejszenia wydatków bieżących (głównie w zakresie oświaty i promocji) i brak konkretnych działań, które Gmina podejmie już w najbliższym czasie uzasadnia wątpliwości Składu i daje podstawę do sformułowania opinii z uwagami. Należy również zauważyć, że niektóre zmiany w zakresie gospodarki finansowej oświaty wymagają dłuższej niż roczna perspektywa czasu.

W wieloletniej prognozie na rok 2025 określono przychody w kwocie 2 870 007,00 zł oraz rozchody w kwocie 238 100,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2025 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2025-2034. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniesie 4 000 000,00 zł. W kolejnych latach jednostka nie planuje zaciągać zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek czy emisji papierów wartościowych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2025-2034 Gmina Komprachcice spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W latach prognozy kwoty długu spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej

prognozie finansowej. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aleksandra Bieniaszewska